

Số: 209 /BC-UBND

Khánh Hòa, ngày 20 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình một số nội dung về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp và làm mới đường Tỉnh lộ 6-ĐT.651G (đoạn 2)

VĂN PHÒNG ĐOÀN ĐBQH VÀ HĐND
TỈNH KHÁNH HÒA

ĐẾN Số: 3747
Ngày: 20/7
Chuyển:

Kính gửi: Ban kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh

Theo đề nghị của Ban kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại Báo cáo số 96/BC-BKTNS ngày 19/7/2023 về thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp và làm mới đường Tỉnh lộ - ĐT.651G (đoạn 2). UBND tỉnh Khánh Hòa tiếp thu, giải trình các nội dung về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp và làm mới đường Tỉnh lộ 6 - ĐT.651G (đoạn 2) như sau:

I. Báo cáo, giải trình các nội dung thẩm tra:

1. Về giải trình, làm rõ thỏa đáng các nội dung được Hội đồng thẩm định đặt ra tại Báo cáo số 2672/BC-HĐTĐ ngày 11/7/2023

a) Đánh giá sự phù hợp đối với quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, quy hoạch nông thôn (đã được phê duyệt) có liên quan đến phạm vi thực hiện dự án

Nội dung này đã được Sở GTVT tiếp thu, giải trình tại Phụ lục kèm theo Văn bản số 2116/SGTVT-QLCL&ATGT ngày 14/7/2023, đã cập nhật vào Hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư được gửi kèm theo Tờ trình số 6967/TTr-UBND ngày 14/7/2023 của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, làm cơ sở để Ban kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra vừa qua, cụ thể như sau:

"Đánh giá sự phù hợp với quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, quy hoạch nông thôn mới được duyệt:

- Hướng tuyến dự án đi qua khu vực huyện Vạn Ninh thuộc một phần các Phân khu chức năng (Phân khu 13, Phân khu 15) đang được Ban quản lý Khu kinh tế Vân Phong tổ chức lập Nhiệm vụ và đồ án quy hoạch. Hướng tuyến đường Tỉnh lộ 6 - ĐT.651G (đoạn 2) trong các phân khu chức năng sẽ tuân thủ theo định hướng đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Vân Phong được duyệt.

- Hướng tuyến dự án đi qua thị xã Ninh Hòa: Hiện UBND thị xã Ninh Hòa đang tổ chức lập Nhiệm vụ và đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Ninh Hòa, tỉnh Khánh Hòa đến năm 2040. Trong quá trình lập, Sở GTVT đã phối hợp



UBND thị xã Ninh Hòa cập nhật đồng bộ quy hoạch tuyến đường Tỉnh lộ 6 - ĐT.651G (đoạn 2) đã được xác định trong Quy hoạch tỉnh Khánh Hòa thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Hướng tuyến dự án đi qua các địa bàn xã Ninh An, Ninh Sơn, Ninh Thượng thuộc thị xã Ninh Hòa và xã Vạn Hưng thuộc huyện Vạn Ninh. Qua rà soát các quy hoạch xây dựng nông thôn mới được duyệt qua các địa bàn xã nêu trên đều thể hiện hướng tuyến quy hoạch đường Tỉnh lộ 6, tuy nhiên hướng tuyến này tuân thủ theo Quy hoạch GTVT tỉnh Khánh Hòa giai đoạn năm 2006 đến năm 2010, định hướng đến năm 2010, hướng tuyến này không còn phù hợp theo định hướng phát triển thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Do đó, sau khi đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Ninh Hòa, tỉnh Khánh Hòa đến năm 2040 được cập nhật hướng tuyến quy hoạch tuyến đường Tỉnh lộ 6 (theo Quy hoạch tỉnh Khánh Hòa thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được duyệt, đã được cụ thể theo Hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư này), các quy hoạch xây dựng nông thôn mới liên quan để đảm bảo đồng bộ sẽ phải cập nhật hướng tuyến dự án."

Với các nội dung nêu trên, sự phù hợp của dự án đối với quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, quy hoạch nông thôn (đã được phê duyệt) có liên quan đến phạm vi thực hiện dự án đã được bổ sung làm rõ; theo đó, các quy hoạch cấp thấp hơn: Điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Ninh Hòa, tỉnh Khánh Hòa đến năm 2040 đang lập nhiệm vụ điều chỉnh và các quy hoạch cấp thấp hơn khác trong quá trình thực hiện lập, điều chỉnh sẽ cập nhật hướng tuyến đề xuất (đã được xác định phù hợp với định hướng phương án phát triển kết cấu hạ tầng giao thông trong Quy hoạch tỉnh Khánh Hòa thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.)

b) Dự án chưa phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Vạn Ninh (theo Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 07/01/2022 của UBND tỉnh) và Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 thị xã Ninh Hòa (theo Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 07/01/2022 của UBND tỉnh)

Phương án tuyến đề xuất đã được rà soát cập nhật căn cứ phù hợp và định hướng về hướng tuyến trong Phương án phát triển kết cấu hạ tầng giao thông trong Quy hoạch tỉnh Khánh Hòa thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 29/3/2023, đồng thời theo quy định tại điểm c, khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội quy định "Khi quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt, nếu có mâu thuẫn giữa quy hoạch thấp hơn với quy hoạch cao hơn thì quy hoạch thấp hơn phải điều chỉnh theo quy hoạch cao hơn. Trường hợp có mâu thuẫn giữa các quy hoạch cùng cấp, căn cứ vào Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030, các văn kiện của Đảng, chiến

lược phát triển ngành và từ yêu cầu thực tiễn, cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt quy hoạch quyết định điều chỉnh quy hoạch, bảo đảm tính liên kết, đồng bộ, kế thừa, ổn định và hệ thống giữa các quy hoạch”,

Đồng thời, hiện nay UBND tỉnh đang cho phép các địa phương tổ chức thực hiện Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 tại Thông báo số 212/TB-UBND ngày 26/5/2023 để cập nhật các công trình, dự án theo Quy hoạch tỉnh Khánh Hòa

Vì vậy trong quá trình cập nhật các quy hoạch sử dụng đất liên quan, Sở GTVT sẽ có trách nhiệm phối hợp với UBND huyện Vạn Ninh, UBND thị xã Ninh Hòa cập nhật hướng tuyến đề xuất (đã được xác định phù hợp với định hướng phương án phát triển kết cấu hạ tầng giao thông trong Quy hoạch tỉnh Khánh Hòa thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050) đảm bảo đồng bộ.

c) Theo dự kiến trước đây, dự án được xác định mục tiêu và quy mô đầu tư tương ứng với tổng mức đầu tư khoảng 240 tỷ đồng; hiện tại, mục tiêu và quy mô đầu tư dự án tương ứng với tổng mức đầu tư là 875,749 tỷ đồng (tăng 3,65 lần). Đây là nội dung quan trọng, liên quan đến hiệu quả đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn. Vì vậy, nội dung này cần nghiên cứu, đánh giá, phân tích chi tiết cụ thể làm cơ sở để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định phương án đầu tư tối ưu

Nội dung này đã được Sở GTVT tiếp thu, giải trình tại Phụ lục kèm theo Văn bản số 2116/SGTVT-QLCL&ATGT ngày 14/7/2023, đã cập nhật vào Hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư được gửi kèm theo Tờ trình số 6967/TTr-UBND ngày 14/7/2023 của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, làm cơ sở để Ban kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra vừa qua,

Tóm tắt các nội dung đã được phân tích, giải trình như sau:

- Việc xác định tổng mức đầu tư trước đây được căn cứ như sau:

+ Dự án đường Tỉnh lộ 6-ĐT.651G (đoạn 2) đã được Sở GTVT nghiên cứu từ năm 2010, quy mô đường cấp V đồng bằng (mặt 5,5m nền 7,5m), hướng tuyến theo định hướng quy hoạch Quy hoạch GTVT tỉnh Khánh Hòa giai đoạn năm 2006 đến năm 2010, định hướng đến năm 2010, có điểm đầu kết nối tuyến đường Tỉnh lộ 6 hiện trạng (đã được đầu tư giai đoạn 1) và điểm cuối giao với Quốc lộ 1, huyện Vạn Ninh. Chiều dài tuyến 12,18km; Phần lớn tuyến đi dọc chân núi (khoảng 5,2km), đường đỏ bám địa hình, khối lượng công trình ít, nền đường không phải xử lý, các nút giao là cùng mức, chưa có đoạn kéo dài thêm 2km từ Quốc lộ 1 đến tuyến đường ven biển thuộc Khu kinh tế Vân Phong.

+ Trên cơ sở quy mô tuyến, cấp đường và suất đầu tư tại thời điểm khái toán, giá trị công trình được xác định vào khoảng 240 tỷ đồng.

- Việc xác định lại tổng mức đầu tư dự án theo quy mô đề xuất chủ trương:

+ Về quy mô tuyến đầu tư: Hiện tại mục tiêu đầu tư đường Tỉnh lộ 6-ĐT.651G (đoạn 2) là kết nối giao thương khu vực Tây Ninh Hòa, Tây Vạn Ninh và kết nối các tuyến đường Khu Kinh tế Vân Phong. Do vậy việc đề xuất quy mô đầu tư tuyến đường ở giai đoạn hiện tại là đường cấp IV đồng bằng (mặt đường 7m, nền 9m) là phù hợp.

+ Về công trình trên tuyến, với quy mô phạm vi đề xuất, dự án giao cắt với tuyến đường bộ cao tốc Vân Phong - Nha Trang đang triển khai thi công, giao cắt với Quốc lộ 1 và tuyến đường sắt Bắc - Nam tại huyện Vạn Ninh, tại các nút giao trên phải thiết kế bố trí cầu vượt theo quy định, tổ chức giao thông đảm bảo an toàn; để hoàn thiện mạng lưới giao thông chính theo quy hoạch Khu kinh tế Vân Phong, tuyến kéo phải dài thêm 2km. Hiện tại hồ sơ đề xuất dự kiến thiết kế 07 cầu lớn, trong đó có thiết kế 02 cầu vượt tại nút giao với Cao tốc và nút giao với Quốc lộ 1 và tuyến đường sắt Bắc- Nam, còn lại là các cầu băng ngang sông suối hiện trạng, hệ thống kênh tưới hạ lưu của hồ Đá Bàn.

Với tổng chiều dài tuyến khoảng 15,875km và các công trình cầu nêu trên, căn cứ suất đầu tư (theo Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng) và suất đầu tư, suất xây dựng hạng mục, bộ phận kết cấu công trình có tính chất tương tự, tổng chi phí xây dựng công trình **khoảng 497 tỷ đồng** (trong đó chi phí xây dựng phần đường 270 tỷ, phần cầu khoảng 227 tỷ).

+ Về mặt bằng, dự án đang đề xuất giải tỏa đồng bộ 1 lần theo lộ giới quy hoạch 42m, thuận lợi trong quản lý đất đai, quản lý xây dựng của địa phương, vận dụng đơn giá đền bù hiện hành trong khu vực của dự án cao tốc Vân Phong - Nha Trang và khối lượng kiểm đếm sơ bộ, tổng chi phí GPMB dự kiến khoảng **270 tỷ đồng**.

Với chi phí xây dựng tương ứng với quy mô và chi phí giải phóng mặt bằng nêu trên, và các chi phí khác toán khác theo quy định, tổng mức đầu tư dự án được xác định sơ bộ **khoảng 876 tỷ đồng** là phù hợp.

Về hiện quả đầu tư, mục tiêu đầu tư dự án là một trong các dự án trọng điểm xác định theo Theo Nghị quyết 42/NQ-CP ngày 21/03/2022 của Chính phủ, Nghị quyết 25-NQ-TU ngày 30/09/2022 của Đảng bộ tỉnh Khánh Hòa nhằm hiện thực hóa mục tiêu phát triển Kinh tế-Xã hội tỉnh Khánh Hòa nói chung, khu Kinh tế Vân Phong và đô thị vệ tinh Vạn Giã, Ninh Hòa nói riêng.

Trên cơ sở xác định vai trò trọng điểm của dự án, UBND tỉnh sẽ có trách nhiệm giao các cơ quan đơn vị liên quan nghiên cứu đề xuất cân đối nguồn vốn phù hợp.

d) Phương pháp tính toán sơ bộ tổng mức đầu tư được trình bày tại bảng phụ lục là không có

Giá trị Tổng mức đầu tư được tính theo suất vốn đầu tư tại Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng và Chi phí công tác GPMB được vận dụng giá đền bù theo dự án cao tốc Vân Phong - Nha Trang là phù hợp so với quy định hiện hành.

e) Dự án có ảnh hưởng đến 9,86 ha đất rừng, đề nghị khảo sát, nghiên cứu bổ sung về 9,86 ha đất rừng bị ảnh hưởng để thực hiện các thủ tục theo quy định của Luật Lâm nghiệp

Kết quả khảo sát sơ bộ để lập chủ trương đầu tư dự án xác định dự án có ảnh hưởng đến khoảng 9,86 ha đất rừng, về nội dung này, sau khi có Báo cáo thẩm định của HĐTD, Sở Giao thông vận tải đã có văn bản đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT tham gia ý kiến đối với các nội dung liên quan đến rừng theo đề xuất chủ trương dự án.

Theo nội dung phản hồi của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 3014/SNN-KL ngày 17/7/2023: Dự án có khoảng 1,7 ha thuộc quy hoạch rừng sản xuất (thị xã Ninh Hòa) và diện tích còn lại khoảng 63,7 ha nằm ngoài quy hoạch 3 loại rừng theo Bản đồ Phân loại rừng tỉnh Khánh Hòa ban hành kèm theo Quyết định số 1440/QĐ-UBND ngày 15/5/2019; Đối chiếu diện tích 63,7 ha nằm ngoài quy hoạch 3 loại rừng nêu trên với các quy hoạch 3 loại rừng trước đây được UBND tỉnh phê duyệt, xác định có 7,04 ha trước đây thuộc quy hoạch rừng sản xuất.

Vì vậy, trong các bước tiếp theo, UBND tỉnh sẽ có trách nhiệm chỉ đạo Chủ đầu tư và các cơ quan đơn vị liên quan tiến hành điều tra và lập báo cáo thuyết minh kèm bản đồ hiện trạng rừng và hoàn thiện các hồ sơ (theo quy định tại khoản 1 Điều 1 (Điều 41 sửa đổi, bổ sung) Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp) gửi về Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để kiểm tra, báo cáo UBND tỉnh tổ chức thẩm định nội dung trình chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác tuân thủ quy định.

2. Phương án bố trí tái định cư cho các trường hợp bị ảnh hưởng bởi dự án:

Qua kiểm đếm sơ bộ tổng số hộ bị ảnh hưởng bởi dự án là 41 hộ (Ninh Hòa: 19 hộ; Vạn Ninh: 22 hộ), trong đó khoảng 28 trường hợp bị giải tỏa hết nhà, hết đất. Vì vậy, số lô tái định cư dự kiến 37 lô (bao gồm dự phòng 30%), cụ thể mỗi địa phương gồm:

– Thị xã Ninh Hòa 21 lô tái định cư: Xã Ninh An 5 lô và xã Ninh Sơn 16 lô, dự kiến tái định cư tại các khu tái định cư trên địa bàn thị xã Ninh Hòa gồm Khu Tái định cư Xóm Quán và Khu Tái định cư Ngọc Sơn;

– Xã Vạn Hưng, Huyện Vạn Ninh 16 lô tái định cư, dự kiến tái định cư tại khu tái định cư Khu TĐC Láng Chu, xã Vạn Hưng.

UBND tỉnh sẽ có trách nhiệm chỉ đạo các địa phương, đơn vị liên quan nghiên cứu về công tác tái định cư trên cơ sở các khu tái định cư hiện có, phù hợp trên địa bàn.

II. Về dự thảo nghị quyết

UBND tỉnh tiếp thu, điều chỉnh các ý kiến thẩm tra và đính kèm Dự thảo Nghị quyết đã điều chỉnh.

Trên đây là ý kiến tiếp thu của UBND tỉnh, trình Ban Kinh tế - Ngân sách để có cơ sở trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Phòng: TH, KGVX;
- Lưu: VT, CN, TV.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hòa Nam